

## Verso il Garante Nazionale a tutela dei diritti delle persone anziane

- La figura del garante dei diritti delle persone anziane
- I compiti del Garante
- Il programma del Garante
- Rimuovere gli ostacoli
- Isolamento e solitudine
- Rinuncia alle cure
- Ageismo
- I garanti
- Verso il garante nazionale degli Anziani



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



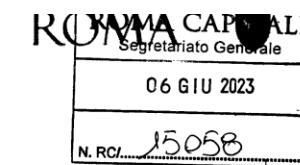
## Laila Perciballi, Garante per i diritti delle persone anziane di Roma

- Laila Perciballi è un'avvocato civilista e cassazionista, formatrice, mediatrice e conciliatrice.
- Madre di tre figli.
- Da sempre, si dedica alla tutela dei diritti delle persone di ogni età ed abilità.
- Ha scritto saggi sulla salvaguardia delle persone fragili ed è responsabile scientifica di conferenze sulla fragilità.
- Ha coordinato la realizzazione della Costituzione etica della Fno Tsrn e Pstrp.
- È stata recentemente nominata Garante dei diritti delle persone anziane di Roma.
- <https://www.comune.roma.it/web/it/bando-concorso.page?contentId=BEC991730>





<https://www.comune.roma.it/web/it/bando-concorso.page?contentId=BEC991730>



**ORDINANZA DEL SINDACO**  
N. **63** del **06 GIU. 2023**

**Oggetto:** nomina dell'Avv. Laila Perciballi quale Garante Capitolino dei Diritti delle Persone Anziane.

**IL SINDACO**

Il Direttore del Dipartimento Politiche Sociali e Salute  
Michela Micheli  
24.03.2023  
13:02:35  
GMT+01:00

L'Assessora alle Politiche Sociali e alla Salute  
Barbara Funari  
Firmato digitalmente da  
**BARBARA FUNARI**  
24.03.2023

Visto  
Il Capo di Gabinetto  
Alberto Stancanelli  
04.06.2023 14:47:53  
GMT+01:00

Visto  
Il Segretario Generale  
Pietro Paolo Milei

Pietro Paolo Milei  
01.06.2023  
10:47:36  
GMT+01:00

la Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea, proclamata nel corso del Consiglio Europeo di Nizza del 20 dicembre 2000, garantisce i diritti degli anziani, sancendo, in particolare all'art. 25, che "l'Unione riconosce e rispetta il diritto degli anziani a condurre una vita dignitosa e indipendente e di partecipare alla vita sociale e culturale" e disponendo, all'art. 21, il divieto di qualsiasi forma di discriminazione fondata sulla disabilità e l'età;

lo Statuto di Roma Capitale, art. 2, comma 6, dispone che Roma Capitale riconosce il ruolo sociale degli anziani, valorizzandone l'esperienza e tutelandone i diritti e interessi e sancisce, all'art. 1 comma 2, che Roma Capitale in pronta l'esercizio delle sue funzioni e l'esplicitamento delle attività dei suoi Organi ed Uffici al divieto di qualsiasi forma di discriminazione fondata anche sull'età;

l'obiettivo dell'Amministrazione è la riduzione dei fenomeni di esclusione sociale dei soggetti particolarmente fragili come gli anziani, nella città di Roma, e la creazione di una coscienza condivisa che porti alla partecipazione attiva dei singoli cittadini;

**Considerato che** con deliberazione 242 del 30.09.2021, parzialmente modificata ed integrata con successiva deliberazione n. 376 del 17.11.2022, la Giunta Capitolina ha istituito la figura del Garante Capitolino dei diritti degli anziani, quale Organismo monocratico, snello ed indipendente, con funzione di stimolo per la promozione dei diritti della fascia di età non più giovane della popolazione cittadina, incaricato oltre che della segnalazione di casi, di iniziative per la prevenzione di abusi e, al contempo, di essere portavoce delle esigenze e delle legittime aspirazioni di tutte le persone anziane che vivono e operano nella comunità romana;

la predetta normativa dispone che il Sindaco, sentito l'Assessore competente, nomini il Garante con proprio provvedimento, scegliendolo tra i candidati risultati idonei a seguito di apposito Avviso di manifestazione di interesse per la presentazione di candidature predisposto e pubblicato dal Dipartimento Politiche Sociali e Salute di Roma Capitale;

conformemente a quanto previsto dalla citata Deliberazione, il Dipartimento Politiche Sociali e Salute con Determinazione Dirigenziale n.4144 del 12.12.2022 ha approvato apposito Avviso Pubblico per Manifestazione d'Interesse alla nomina del Garante Capitolino dei diritti degli anziani;

con nota prot. N. 25264 del 29.03.2023 la Direzione Servizi alla Persona ha trasmesso all'Assessorato alle Politiche Sociali ed alla Salute elenco dei candidati che hanno manifestato l'interesse alla nomina, corredato da valutazione di idoneità in relazione al possesso dei requisiti richiesti dall'Avviso,

e relativi curricula;

i candidati idonei, sono stati convocati dall'Assessora alle Politiche Sociali e alla Salute per un incontro conoscitivo e motivazionale, anche sulla base dei curricula presentati;

tra i candidati idonei, sentita l'Assessora alle Politiche Sociali e alla Salute, si ritiene di individuare l'Avv. Laila Perciballi per ricoprire il ruolo di Garante per i Diritti delle Persone Anziane, per l'indiscusso prestigio, lo spessore umano e professionale, le significative esperienze maturate nel campo della promozione e tutela dei diritti sociali delle persone anziane, nonché per la motivazione personale dimostrata a ricoprire l'incarico, pienamente conforme ai principi e agli obiettivi dell'Amministrazione Capitolina;

**Visti:**  
l'art. 19 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.;

l'art. 109 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

lo Statuto di Roma Capitale, approvato con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n.8 del 7 marzo 2013;

il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi di Roma Capitale, approvato con Deliberazione della Giunta Capitolina n. 306 del 2 dicembre 2021 e ss.mm.ii.;

accertata la presenza dei presupposti di diritto e di fatto per l'adozione del presente provvedimento.

Per i motivi indicati in premessa

**NOMINA**

L'Avv. Laila Perciballi, nata il 08.12.1971 quale Garante Capitolino dei Diritti delle Persone Anziane.

Ai sensi della Deliberazione Giunta Capitolina n.242 del 30.09.2021, così come modificata dalla Deliberazione di Giunta Capitolina n. 376 del 17.11.2022:

- il Garante è un organo monocratico;
- l'incarico ha durata di 5 (cinque) anni ed è a titolo gratuito.
- Il Garante ha sede presso il Dipartimento Politiche Sociali e Salute, che fornirà supporto per l'esercizio delle sue funzioni.
- Il Garante è revocato dal Sindaco per gravi motivi che ne rendono incompatibile il mantenimento in carica.

Avverso la presente Ordinanza è ammesso il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale del Lazio nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione nell'Albo Pretorio ovvero ricorso Straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni ai sensi del Decreto Legislativo 2 luglio 2010 n. 104, recante il Codice del Processo Amministrativo.

Il Sindaco  
Roberto Gualtieri  
Roberto Gualtieri  
06.06.2023  
14:43:37  
GMT+01:00



## Il Garante è chiamato a svolgere le seguenti funzioni:

- I. **vigilare** sull'applicazione, a livello cittadino, di tutte le norme, interne ed internazionali, adottate in materia di tutela dei diritti delle persone anziane

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## Il Garante è chiamato a svolgere le seguenti funzioni:

II. **la cura**, sostenere ogni iniziativa volta ad assicurare alle persone anziane l'erogazione di prestazioni adeguate atte a soddisfare il diritto alla salute e il miglioramento della qualità di vita;



*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Il Garante è chiamato a svolgere le seguenti funzioni:

III. **vigilare**, in collaborazione con gli Enti e gli Organi competenti, **sul rispetto della qualità dell'assistenza prestata agli anziani ricoverati in strutture residenziali e in altri ambienti esterni alla loro famiglia**, al fine di segnalare ai servizi sociali le situazioni che richiedono interventi immediati di ordine assistenziale.





## Il Garante è chiamato a svolgere le seguenti funzioni:

IV. per quanto riguarda la struttura e le relazioni con gli Organi capitolini, riferire al Sindaco, alla Giunta, all'Assemblea Capitolina e alle Commissioni Consiliari, per quanto di loro competenza e con facoltà di avanzare proposte e richiedere iniziative e interventi ai fini dell'esercizio delle sue funzioni.



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Garante Capitolino per i Diritti degli Anziani



### Protezione

Vigila sui diritti degli anziani.



### Salute

Monitora servizi sanitari e assistenziali.



### Relazioni

Riferisce a Sindaco e Assemblea Capitolina.

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Ma quanti sono gli anziani: il XXI secolo è considerato dagli studiosi il secolo della vecchiaia

- Senza fare rumore, ma senza sosta gli anziani sono aumentati di numero:
- in soli cento anni (dal 1900 al 2000) gli abitanti dei Paesi occidentali – ma presto sarà così anche negli altri–
- hanno guadagnato trent'anni di speranza di vita in più alla nascita:
- tre mesi in più ogni anno,
- un anno ogni quattro»



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Ora ci sono

- + 14 milioni di persone che hanno più di 65 anni,
- + 7 milioni (di queste) + 75 anni;
- + 4 milioni (di queste) + 80 anni;
- = 22mila + di 100 anni
- complessivamente siamo vicini al 25% della popolazione e la quota, salvo inversioni di tendenza, è destinata a crescere (dati ISTAT).



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## Quanti anziani non autosufficienti nel 2030

- “Inoltre, secondo le stime attuali, il numero di anziani non autosufficienti [in Italia] raddoppierà fino a quasi 5 milioni entro il 2030.
- Questi dati pongono una vera e propria sfida per i servizi di welfare e per l’assistenza sociosanitaria”

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## La Costituzione ... ed il diritto alla salute

### Art. 32

La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti. Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge.



*Laila Perciballi*

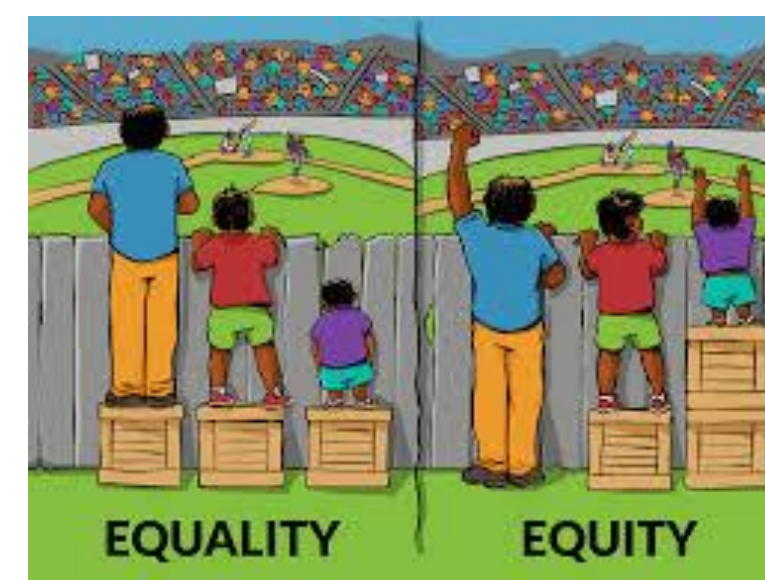
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## La Costituzione ... ed il diritto di uguaglianza

Art. 3, II c.

E' compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese.



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Rimuovere le disuguaglianze sociali:

- nella salute,
- nella qualità della vita,
- nei bisogni di tutela e assistenza delle persone (anche anziane),
- nella mobilità
- nelle infrastrutture
- nelle reti digitali e nelle tecnologie

**20 FEBBRAIO 2024**  
**CONDIVISIONE DI PROGETTAZIONI A TUTELA DELLA TERZA ETÀ**



Incontro del Garante delle persone anziane con gli ordini delle professioni sanitarie di Roma  
Sala di Prinzio dell'Assessorato delle Politiche Sociali di Roma Capitale

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



Rimuovere gli ostacoli:  
Riqualficazione dei servizi pubblici per garantire la  
partecipazione e l'accessibilità delle persone diversamente abili

La Legge 227/2021 vuole garantire alle persone  
con (dis) abilità, la piena accessibilità:

- fisica (abbattimento delle barriere architettoniche, ecc...)
- e digitale (internet),
- dei servizi pubblici

Rimuovere gli ostacoli: senza salute ...non ci sono diritti



*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Rimuovere l'ageismo

- L'ageismo è una forma di discriminazione e pregiudizio basata sull'età.
- Può manifestarsi in atteggiamenti e comportamenti negativi verso le persone anziane, con gravi conseguenze sulla loro salute fisica e mentale.



*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

**Nel mondo 4 anziani su 10 sono esclusi per l'età dalle cure migliori.  
Nasce la Carta di Firenze, primo manifesto mondiale contro l'ageismo sanitario.**

- L'ageismo è un problema globale: una persona su due in tutto il mondo è moderatamente o fortemente ageista nei confronti degli anziani, con un impatto molto grave sulla loro salute fisica e mentale e un aumento dell'isolamento sociale .
- L'OMS sta conducendo una campagna globale per combattere l'ageismo e costruire una coalizione più ampia possibile in modo da lavorare tutti insieme per eliminare ogni forma di razzismo, incluso quello sull'età.



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Le priorità della carta di Firenze

- **L'invecchiamento continua a essere stigmatizzato in Italia, persino dal punto di vista sanitario.**
- Invecchiare in salute, seguendo le linee guida degli screening e usufruendo delle terapie sempre più innovative, resta ancora un'utopia, almeno nel nostro Paese.
- Dalla menopausa ai dolori articolari, dall'insonnia ai problemi della vista, ancora oggi le persone over 65 si sentono spesso rispondere, anche dai medici, che **“è l'età, non c'è molto da fare”**.
- **Invece non è così.**
- Ma oggi le possibilità preventive e terapeutiche per un invecchiamento in salute sono numerose ed efficaci.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## la salute al bivio tra mura e cura:

- mura



- cura

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Per il momento soltanto mura

- 15% degli anziani sono a rischio di isolamento sociale



*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## No a qualsiasi relazione



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## 28/9/2023 - Giornata internazionale delle persone anziane 2023

<https://www.epicentro.iss.it/passi-argento/>

- Dai dati della sorveglianza PASSI d'Argento (PdA) coordinata dall'ISS e raccolti nel biennio 2021-2022, risulta che:
- **il 15% degli anziani vive in condizioni di rischio di isolamento sociale, dichiara che in una "settimana normale" non incontra, né telefona a qualcuno, e non partecipa ad attività con altre persone presso punti di incontro o aggregazione.**
- Un dato preoccupante che arriva a coinvolgere quasi 1 anziano su 3 in certe realtà regionali.
- Peggio nelle Regioni del Sud d'Italia.



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Universalismo? Crisi economica e rinuncia alle cure

- Secondo l'Istat:
- **4 milioni di italiani rinunciano alle cure per motivi economici**
- A rinunciare, sono in particolare «i più anziani»
- Il dato «Rilevante» è l'intreccio tra rinuncia e condizioni economiche
- In base a questo rapporto, la Sanità italiana è sempre «meno universale»



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



➤ **La figura del garante dei diritti delle persone anziane**

**La legge 33/2023 e le relazioni tra generazioni che vorremmo:**

- **“centrata”** sulla relazione tra professionista, persona assistita e persona di riferimento/caregiver;
- **“preoccupata”** della salvaguardia dei valori fondanti del Servizio Sanitario Nazionale: Universalismo, Uguaglianza e Solidarietà
- **aperta al confronto** tra esperti delle diverse professioni su argomenti trasversali, interprofessionali e multidisciplinari presenti nei rispettivi codici deontologici
- contraddistinta da **gentilezza**, competenza, sicurezza e non violenza



*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Legge 33 del 2023 e le deleghe al governo

---

1. invecchiamento attivo, promozione dell'inclusione sociale e della prevenzione della fragilità;
  2. assistenza sociale, sanitaria e sociosanitaria per le persone anziane non autosufficienti;
  3. le politiche per la sostenibilità economica e la flessibilità dei servizi di cura e assistenza a lungo termine per le persone anziane, anche non autosufficienti.
-



## **D.LGS 29 del 2024 in materia di politiche in favore delle persone anziane**

---

Principi, governance e programmazione:

- a. Valore individuale
  - b. Partecipazione e solidarietà
  - c. Contrasto alla solitudine
  - d. Autodeterminazione degli anziani
  - e. Valutazione multidimensionale bio-psico-sociale
-

## **D.LGS 29 del 2024 in materia di politiche in favore delle persone anziane**

---

Principi, governance e programmazione:

f. Riconoscimento delle cure

g. Attività fisica e invecchiamento sano

h. Continuità delle cure e inclusione sociale

i. Miglioramento delle condizioni materiali

l. Integrazione e interoperabilità dei sistemi informativi

m. Riqualificazione dei servizi

**n. Istituzione del CIPA Comitato interministeriale per le politiche in favore della popolazione anziana**

---



## Legge 33 del 2023 e D.LGS 29 del 2024

---

Prossimi passi:

- 17 Decreti attuativi
- 4 linee guida

In itinere anche

il disegno di Legge istitutivo del Garante nazionale delle persone anziane

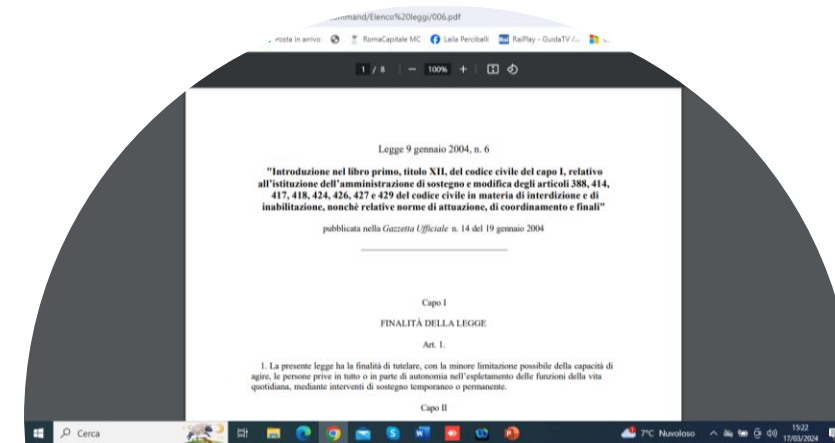
---



**“le misure di protezione  
 delle persone prive in  
 tutto o in parte di  
 autonomia”**



*Laila Perciballi*  
 GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE







## Le 13 Autorità Garanti in Italia: Tutela e Controllo

In Italia, tredici Autorità garanti svolgono in diversi settori un ruolo cruciale nel vigilare sulle attività economiche per proteggere cittadini e imprese.

Il loro scopo è **salvaguardare i cittadini e le imprese da situazioni di debolezza** rispetto agli operatori che producono ed erogano beni o servizi in regimi di monopolio, quasi-monopolio, oligopolio, o in presenza di forti asimmetrie informative.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## ➤ **Le 13 Autorità Garanti in Italia**

1. Agenzia per l'Italia digitale (AGID)
2. Autorità di regolazione dei trasporti (ART)
3. Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA)
4. Autorità garante della concorrenza e del mercato (AGCM)
5. Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza (AGIA)
6. Autorità nazionale anticorruzione (ANAC)
7. Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (AGCOM)
8. Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali (CGS)
9. Commissione nazionale per le società e la Borsa (CONSOB)
10. Commissione di vigilanza sui fondi pensione (COVIP)
11. Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale (GNPL)
12. Autorità garante per la protezione dei dati personali (GPDP)
13. Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni (IVASS)

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Agenzia per l'Italia Digitale (AGID)



1

### Istituzione

Fondata nel 2012, l'AGID collabora strettamente con l'Agenzia Digitale.

2

### Obiettivi

Promuove l'innovazione digitale nel Paese e l'utilizzo delle tecnologie digitali nella pubblica amministrazione.

3

### Realizzazioni

Ha acquisito notorietà grazie alla realizzazione e regolamentazione del Sistema pubblico di identità digitale (SPID).

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART)

### Sede e Fondazione

Fondata nel 2011, con sede centrale a Torino.

### Compiti Principali

Garantisce accesso equo alle infrastrutture di trasporto e definisce tariffe, canoni e pedaggi.

### Monitoraggio e Sanzioni

Monitora il rispetto delle norme e può sanzionare le imprese non conformi.

*Laia Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA)

### Settori di Competenza

Elettricità, gas naturale, acqua potabile, teleriscaldamento, teleraffrescamento e smaltimento rifiuti.

### Funzioni Principali

Favorisce lo sviluppo di mercati concorrenziali e monitora il sistema tariffario.

### Promozione Investimenti

Promuove investimenti infrastrutturali per garantire adeguatezza, efficienza e sicurezza dei servizi.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM)



### Tutela della Concorrenza

- 1 Previene pratiche anticoncorrenziali e abusi di posizione dominante.

### Tutela del Consumatore

Protegge i consumatori da pratiche commerciali scorrette.

### Conflitto di Interessi

Vigila per prevenire situazioni di conflitto di interessi.

### Rating di Legalità

Fornisce valutazioni sulla legalità delle imprese.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)

1

**Prevenzione della Corruzione**  
Elabora il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).

2

**Assistenza alla PA**  
Supporta la pubblica amministrazione contro la corruzione.

3

**Vigilanza sui Contratti Pubblici**  
Monitora la regolarità dei bandi e l'esecuzione dei lavori.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM)

Settori di Competenza	Telecomunicazioni, Audiovisivo, Editoria, Poste
Funzioni Principali	Regolamentazione e Vigilanza
Obiettivi Chiave	Tutela del Pluralismo, Libertà di Comunicazione, Concorrenza

*Laila Perciballi*  
 GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA-CAPITALE



## Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza (AGIA)



### Tutela dei Minori

Promuove e protegge i diritti dei giovani durante la crescita.



### Sensibilizzazione

Avvia progetti per informare sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza.



### Iniziative Governative

Segnala al Governo opportunità per migliorare la tutela dei minori.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza

### Fondazione

Istituita nel 2011.

### Scopo

Tutela dei minori durante la crescita.

### Attività

Promuove progetti sui diritti dei minori.



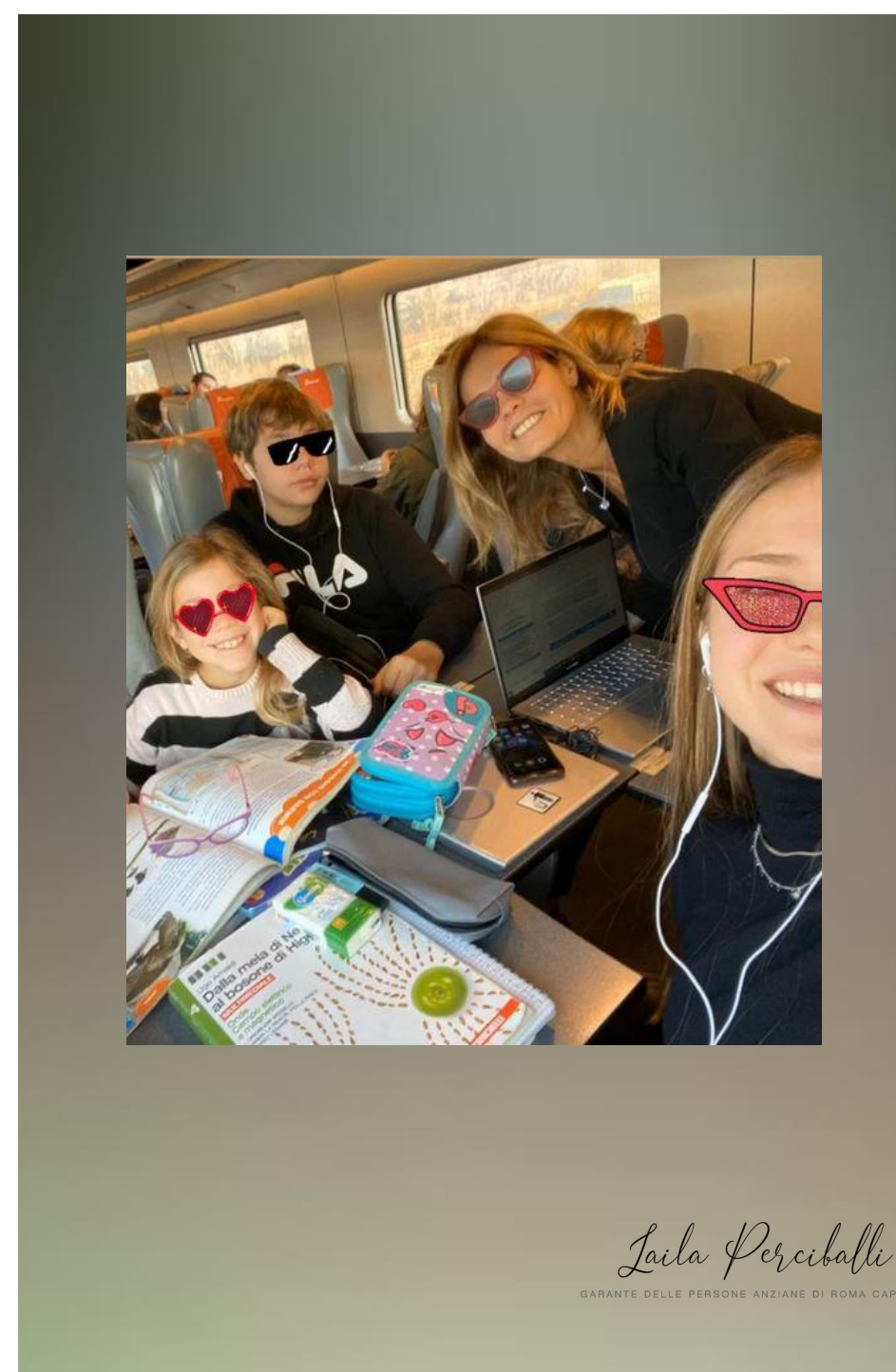
*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Indagine sui Giovani Italiani

- 1** Popolazione  
Oltre 5 milioni tra 11 e 19 anni nel 2024.
- 2** Aspettative  
74,5% vede futuro in coppia, 72,5% pensa al matrimonio.
- 3** Figli  
69,4% desidera figli, 18,2% ne vuole tre o più.





## Garante Nazionale dei Diritti delle Persone Private della Libertà

1

### Istituzione

Nato nel 2013, operativo dal 2016.

2

### Compiti

Monitora carceri, centri immigrati, REMS, SPDC.

3

### Azioni

Segnala criticità, redige rapporti, pubblica osservazioni.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Garante Nazionale dei Diritti delle Persone Private della Libertà Personale (GNPL)



### Monitoraggio Carceri

Visita e controlla le condizioni nelle strutture detentive.



### Segnalazione Criticità

Identifica e riporta problematiche alle autorità competenti.



### Collaborazione Istituzionale

Coopera con enti nazionali e internazionali per migliorare le condizioni.





## Statistiche sulla Detenzione

Detenuti totali	<b>61.049</b>
Capienza ufficiale	51.178
Donne detenute	2.619 (4,3%)
Stranieri detenuti	19.108 (31,3%)

*Laila Perciballi*  
 GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## Nomina del Garante degli Anziani di Roma



### Selezione

Avviso pubblico per manifestazione d'interesse.

### Requisiti

Esperienza in ambito giuridico, geriatrico, psicologico o sociale.

### Nomina

Laila Perciballi nominata primo Garante degli Anziani.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE







## Verso l'Autorità Garante delle Persone Anziane

- 1** — **Nomina del Garante Capitolino**  
Roma avvia la ricerca di un Garante per i diritti degli anziani nel 2022.
- 2** — **Funzioni del Garante**  
Vigilanza sui diritti, monitoraggio dei servizi e promozione dell'invecchiamento attivo.
- 3** — **Prospettive Future**  
Possibile istituzione di un'Autorità Garante nazionale per le persone anziane.



## Statistiche sui numeri dei Garanti :

Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza (AGIA)

Bambini ed adolescenti

Oltre 5 milioni  
tra 11 e 19 anni  
nel 2024.

Autorità Garante per i diritti  
delle persone private della  
libertà

Detenuti

61.049

Autorità Garante per le  
persone anziane?

Over 65

14.177.000 persone,  
24,1% della popolazione

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

7 Aprile: giornata mondiale della salute.  
Un Garante per vigilare sulle vaccinazioni degli anziani e sulle tutele



La vulnerabilità della terza età  
19 Marzo 2020: il simbolo della tragedia di Bergamo con i camion dell'esercito che portano via gli anziani



**Mai più anziani senza tutele**

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## In attesa dell'Istituzione del Garante Nazionale dell'Anziano

La proposta di legge mira a istituire il Garante nazionale dell'anziano, una figura cruciale per assicurare la piena attuazione dei diritti e degli interessi degli anziani in Italia.

Con sede a Roma, il Garante opererà in piena autonomia e indipendenza, disponendo di risorse adeguate per svolgere le sue funzioni.

Questa iniziativa riflette l'importanza crescente delle politiche pubbliche rivolte alle persone anziane, riconoscendo non solo le loro fragilità, ma anche il loro potenziale come cittadini attivi e desiderosi di partecipare alla vita della società.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Proposta di Legge per il Garante Nazionale dell'Anziano

- 1** — **Istituzione**  
Garante con sede a Roma.
- 2** — **Nomina**  
Da Presidenti di Camera e Senato,  
sentita la proposta dei garanti cittadini e regionali .
- 3** — **Funzioni**  
Vigilanza, raccolta segnalazioni, iniziative per diritti.



*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Obiettivi del Garante Nazionale dell'Anziano



### Informazione

Promuove conoscenza dei diritti degli anziani.



### Partecipazione

Valorizza il contributo degli anziani alla società.



### Inclusione

Sostiene l'alfabetizzazione digitale degli anziani.

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Nomina e Requisiti del Garante

1

### Selezione del Garante

Il Garante viene scelto tra persone di comprovata competenza ed esperienza nei diritti e temi dell'età avanzata, in ambito giuridico, geriatrico, psicologico o socio-sanitario.

2

### Nomina e Durata

La nomina avviene con determinazione congiunta dei Presidenti di Camera e Senato. Il mandato dura quattro anni, rinnovabile una sola volta.

3

### Incompatibilità

Durante l'incarico, il Garante non può esercitare altre attività professionali, di consulenza o ricoprire uffici pubblici o cariche elettive.

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Struttura Regionale e Finanziamento

### Garanti Regionali

Le regioni istituiscono uffici del garante regionale dell'anziano, coordinati dall'Ufficio del Garante nazionale. In attesa dell'istituzione, le funzioni sono svolte da delegati del Garante nazionale.

In via di definizione:

la legge istitutiva Garante Regionale della Sicilia e della Regione Lombardia

### Compenso e Spese

Il compenso del Garante è determinato dal Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro dell'economia. Le spese di funzionamento sono a carico del bilancio dello Stato.

### Controllo Finanziario

Il rendiconto della gestione finanziaria dell'Ufficio del Garante è soggetto al controllo della Corte dei conti.

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Funzioni del Garante: Vigilanza e Tutela

### 1 Vigilanza Legislativa

Il Garante vigila sull'applicazione della legislazione vigente in materia di tutela degli anziani, raccogliendo segnalazioni e adottando misure per assicurare la corretta applicazione.

### 2 Tutela dei Diritti

Assicura l'erogazione delle prestazioni relative al diritto alla salute e al miglioramento della qualità della vita degli anziani, intervenendo presso le amministrazioni competenti.

### 3 Controllo Qualitativo

Controlla i requisiti qualitativi dell'assistenza e dei servizi erogati agli anziani da strutture pubbliche e private, vigilando in particolare sugli anziani ricoverati.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## Funzioni del Garante: Intervento e Segnalazione

1

### Intervento Istituzionale

Interviene nei confronti di strutture ed enti in caso di omissioni o inosservanze che compromettono l'erogazione delle prestazioni agli anziani.

2

### Segnalazione di Reati

Denuncia i fatti configurabili come reati perseguibili d'ufficio di cui viene a conoscenza nell'esercizio delle sue funzioni.

3

### Segnalazione di Rischi

Segnala agli organi competenti eventuali fattori di rischio o di danno per gli anziani, anche su indicazione di soggetti interessati o associazioni.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Funzioni del Garante: Proposte e Informazione



### Proposte Legislative

Propone interventi amministrativi e legislativi per assicurare il rispetto dei diritti degli anziani e esprime pareri su richiesta degli organi competenti.



### Promozione Culturale

Propone iniziative di informazione e promozione culturale sui diritti e le garanzie degli anziani.



### Diffusione Legislativa

Cura la conoscenza pubblica della legislazione vigente in materia di tutela degli anziani, con particolare attenzione alle finalità.

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





## Rapporto Annuale e Accesso ai Dati

### Relazione alle Camere

Il Garante riferisce annualmente alle Camere sull'attività svolta, proponendo iniziative legislative per il benessere degli anziani e la valorizzazione del volontariato.

### Accesso ai Documenti

Nell'esercizio delle sue funzioni, il Garante ha accesso ai documenti e alle banche dati delle amministrazioni dello Stato mediante forme di collegamento telematico concordate.

### Promozione della Sussidiarietà

Il Garante propone iniziative per l'attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale, valorizzando il ruolo delle organizzazioni di volontariato a favore degli anziani.



## Il Garante dei diritti e la verifica della soddisfazione dei bisogni e aspirazioni

- L'art. 410 c.c., parlando di **“bisogni”** del beneficiario, impone che l'intera attività dell'amministratore si svolga ascoltando le **necessità espresse** dal beneficiario o da questi comunque manifestate, a prescindere dai limiti e dalle problematiche cui sia soggetto.
- Peraltro, anche laddove il beneficiario non fosse in grado di esprimere i propri desideri e i propri bisogni, essi non cesserebbero di venire in rilievo, rimanendo comunque necessario che l'attività dell'amministratore **si uniformi al principio del:**
  - **rispetto della personalità,**
  - **delle convinzioni ideologiche e religiose,**
  - **della condizione sociale del beneficiario,**
  - **eventualmente ricercandole in fonti a questo vicine per ricostruire comunque quelli che sarebbero i suoi bisogni.**



*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Il Garante dei diritti e la verifica della soddisfazione dei bisogni e aspirazioni

- Detto fondamentale principio è codificato nella L. 219/2017 (DAT) nell'ambito sanitario, prevedendo espressamente che le scelte effettuate dall'amministratore di sostegno in termini di consenso o rifiuto di un trattamento medico debbano avvenire nel pieno rispetto della dignità del beneficiario, tenendo sempre conto della volontà dello stesso.
- Tale concetto è da intendersi come onnicomprensivo:
  - bisogni,
  - aspirazioni,
  - ideologie personali del beneficiario devono fungere da elementi guida della scelta effettuata dall'amministratore in ambito medico.
- Principio chiaramente espresso nelle disposizioni anticipate di trattamento ove è data ampia tutela alla dignità della persona.
- In questo modo, garantisce che le intenzioni della persona e le sue personali convinzioni possano essere rispettate in maniera puntuale, lasciando da parte ogni rischio di macchiare la volontà della persona incapace. (Paolo Cendon)



Laila Perciballi

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





**UN GARANTE NAZIONALE CHE COORDINI I GARANTI REGIONALI  
CHE ABBIANO “CURA” CON GENTILEZZA  
DI TUTTE LE DIMENSIONI DELLA PERSONA UMANA E VIGILINO  
SULLA REALE APPLICAZIONE DELLE LEGGI**

*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

**L'amministrazione di sostegno è un sistema di protezione utilizzabile anche in ambito sanitario?**

- **RIMUOVERE GLI OSTACOLI**
- L'amministrazione di sostegno ha adeguato ai principi costituzionali espressi negli artt. 2, 3, e 32 Cost. e, in particolare, a quelli del personalismo e del solidarismo, le disposizioni già dettate dal codice civile in relazione all'infermità mentale abituale, inserendole in un unitario contesto di possibilità di protezione attiva e passiva a favore di ogni persona per qualsiasi causa non autonoma (Trib. Venezia, decr. 4 dicembre 2006).
- Con la L. 6/2004 si è voluto introdurre un sistema di protezione più elastico e flessibile, proporzionato alle condizioni del beneficiario e idoneo a rispondere alle diverse richieste derivanti dalla varietà delle situazioni di debolezza e di fragilità.



## **Persone con disabilità, anziani non autosufficienti e legge di bilancio:**

---

### **Di che numeri parliamo?**

10 milioni di persone

### **Di chi si tratta?**

- anziani non autosufficienti,
  - persone con disabilità,
  - caregiver familiari,
  - enti ed operatori che li assistono professionalmente
-



## Non solo leggi, ma fatti concreti

---

- Bisogna incrementare le ore quotidiane che i professionisti dedicano ad ogni anziano e ad ogni persona con disabilità,
  - bisogna rivedere standard e relative tariffe,
  - bisogna considerare il modello di Residenzialità aperta, con avvio dei collegati servizi di assistenza domiciliare e teleassistenza.
-

### Senza professionisti della salute, no ADI:

---

- Mancano medici di medicina generale
  - Mancano geriatri
  - Mancano infermieri
  - Mancano molte figure professionali della FNO TSRM e PSTRP
  - Mancano educatori,
  - Mancano OSS specializzati,
  - Mancano OSS
  - Mancano....
-



## IL diritto di scelta ad una certa età

- La nomina anticipata dell'ADS o
- La nomina della persona di riferimento/fiduciario
- Le dat
- Il trust
- La Procura
- Il progetto esistenziale di vita
  
- ...e ripensare la terza età e  
**mai smettere di sognare**



### Un po' di idee:

- Cohousing tra generazioni;
- Adotta il tuo vicino;
- Patto tra anziani e studenti;
- Una casa per gli immigrati in cambio di collaborazione;
- Scoprire gli anziani con i mmg;
- Passare i mestieri alle nuove generazioni
- **Mai smettere di fare sport**





## Ognuno ha le sue abilità, a qualunque età



## Insieme

---

lo SPORT

è

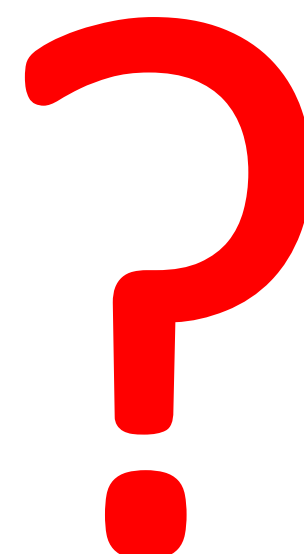
- Cura della persona,
- Cura della relazione

e

- Relazione di Cura



- Lo sport è salute









## Le attività sportive entrano in Costituzione:

---

art. 33, ultimo comma, Cost.

«La Repubblica riconosce il valore educativo, sociale e di promozione del benessere psicofisico dell'attività sportiva in tutte le sue forme».

---

71

## ONE HEALTH – PLANETARY HEALTH- Ambiente

- La Costituzione Italiana, **dal 9 Febbraio 2022**, contempla anche **L'AMBIENTE**:
- **Articolo 9**: "La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica. **Tutela il paesaggio** e il patrimonio storico e artistico della Nazione. **Tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni.**"
- **Articolo 41**: "**L'iniziativa economica privata** è libera. Non può svolgersi in **contrasto con l'utilità sociale** o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana, alla salute, all'ambiente."





## La società che cambia per una nuova terza età...

**Un Nuovo Rinascimento Tecnologico  
Un Nuovo Umanesimo  
con nuovi valori etici ed identitari**

**UN CAMMINO MULTIDISCIPLINARE  
E INTERPROFESSIONALE A TUTELA DELLA (DIS)  
ABILITA' E TERZA ETA'**

**PER LASCIARE A CASA LE PERSONE E  
SOPRATTUTTO PER GARANTIRE SEMPRE IL  
DIRITTO DI SCELTA**

**INSIEME SI PUO' FARE !!  
Grazie!**





**Chicago** Un volo da oltre quattromila metri: 7 minuti tra le nuvole



**Dorothy a 104 anni si lancia nel vuoto: record del mondo con il paracadute**

Non è mai stata indecisa Dorothy Hoffner, neanche quando l'aereo ha raggiunto l'aperto il portellone. A quel punto, nonostante i suoi 104 anni e qualche problema di Chicago ha addirittura sollecitato l'istruttore di paracadutismo che l'ha accompagnata in questa avventura da record del mondo: è lei la persona più anziana che si è lanciata in un paracadute. Tutto è durato sette minuti, compresa la lenta discesa a terra. Arrivata a terra, con il vento che le spingeva indietro i capelli bianchi, Dorothy Hoffner ha fatto subito il giro delle gambe lasciandosi cadere dolcemente sul prato. La sua storia ha fatto subito il giro del mondo.

## IL SOGNO DI DOROTHY: 104 ANNI





## Le preferenze, i desideri, le aspirazioni

---





## Importanza e Contesto Europeo

Principio	Riferimento
Non discriminazione per età	Articolo 21 Carta UE
Diritti degli anziani	Articolo 25 Carta UE
Approccio	Uguaglianza e imparzialità
Età di riferimento	Superiore ai 65 anni

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE



## Conclusioni e prospettive future

### Sfide



### Opportunità



- Superare gli stereotipi e i pregiudizi legati all'età
- Promuovere la partecipazione attiva degli anziani
- Sviluppare politiche e servizi più inclusivi
  
- Valorizzare l'esperienza e le competenze degli anziani
- Favorire la coesione sociale e intergenerazionale
- Costruire una società più equa e inclusiva per tutte le età
- Istituire Il Garante delle persone anziane

*Laila Perciballi*  
GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Presidente della Repubblica Sergio Mattarella

83 anni,

E' nato a Palermo il 23 luglio 1941.

Tante volte sono gli anziani a insegnarci il rispetto dei valori, a ricordarci le radici, a indicarci la strada della dignità, della dedizione, della generosità. Il loro esempio in questo tempo difficile è un patrimonio straordinario che non dobbiamo e non vogliamo disperdere».

*Laia Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE





**Papa Francesco**  
**dicembre 1936**  
**(età 86 anni),**

Un popolo che non custodisce i nonni e non li tratta bene è un popolo che non ha futuro! Perché non ha futuro? Perché perde la memoria, e si strappa dalle proprie radici. (Incontro del Papa con gli anziani, 28 settembre 2014)



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

## Giorgia Meloni

Presidente del Consiglio dei ministri della Repubblica Italiana

«**Gli anziani** non sono solo parte delle nostre famiglie, ma rappresentano il cuore stesso della società e un patrimonio di valori, tradizioni e conoscenze prezioso per la Nazione.

**Avere cura degli anziani significa avere cura di tutti noi.>>**





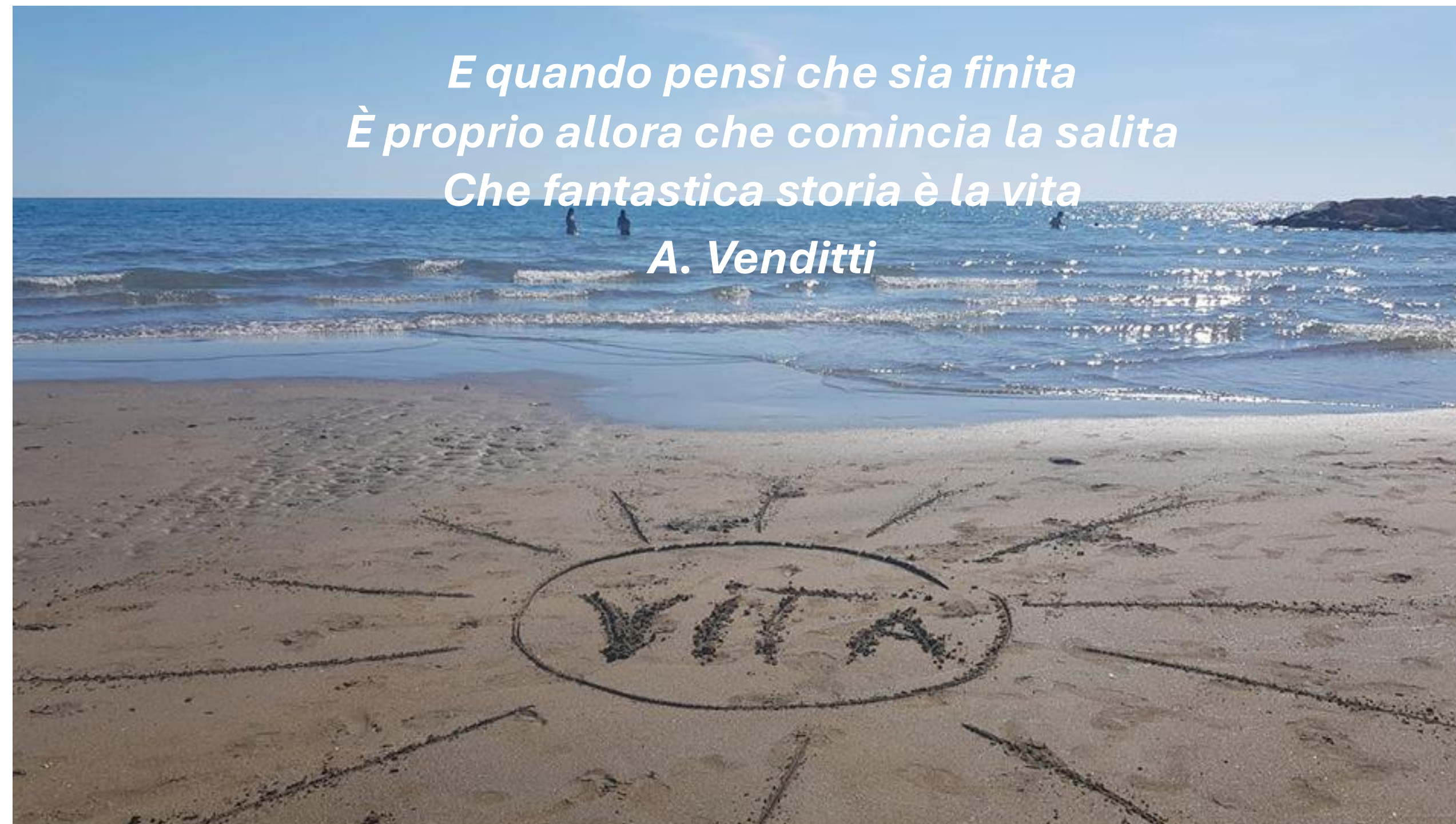
La società che cambia per una nuova terza età...necessita del  
Garante Nazionale delle persone anziane



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE







<Scegliamo la gentilezza come stile di vita, per una convivenza sana, umana..  
Se tutti rinnoviamo l'impegno a trattare gli altri con gentilezza e con umile mitezza, a non ferire con le parole o i gesti, il mondo cambia...



*Laila Perciballi*

GARANTE DELLE PERSONE ANZIANE DI ROMA CAPITALE

[garante.anziani@comune.roma.it](mailto:garante.anziani@comune.roma.it)  
3939072144

**GRAZIE!**

