

La dimensione ESG nelle gare: l'approccio green e social negli appalti pubblici. Il ruolo e l'esperienza delle centrali di committenza

Marco Niccolai
Dipartimento Tecnologie Sanitarie Estar

Riferimenti normativi

- **Articolo 57 D.Lgs. 36/2023 – comma 2**

Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti **contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali** previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei **criteri ambientali minimi**, definiti per specifiche categorie di appalti e concessioni, differenziati, ove tecnicamente opportuno, anche in base al valore dell'appalto o della concessione, con decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica e conformemente, [...]. Tali criteri, in particolare quelli premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa [...]. **Le stazioni appaltanti valorizzano economicamente le procedure di affidamento di appalti e concessioni conformi ai criteri ambientali minimi.**

- **Articolo 108 D.Lgs. 36/2023 – comma 4,**

I documenti di gara stabiliscono i criteri di aggiudicazione dell'offerta, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto. In particolare, l'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, è valutata sulla base di criteri oggettivi, quali gli aspetti qualitativi, **ambientali o sociali, connessi all'oggetto dell'appalto.**

Riferimenti normativi

- **Articolo 108 D.Lgs. 36/2023 – comma 6**

I criteri di aggiudicazione sono considerati connessi all'oggetto dell'appalto quando riguardino lavori, forniture o servizi da fornire sotto qualsiasi aspetto e in qualsiasi fase del loro ciclo di vita, **compresi i fattori coinvolti nel processo specifico di produzione**, fornitura o scambio di questi lavori, forniture o servizi o in un processo specifico per una fase successiva del loro ciclo di vita, anche se questi fattori non sono parte del loro contenuto sostanziale.

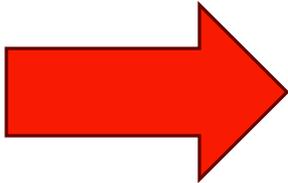
- **Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica di concerto con il Ministro delle Imprese e del Made in Italy e con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, n. 259 del 3 agosto 2023 “Piano d'azione nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione”**

Il Piano delinea una cornice di riferimento organica aggiornata della politica nazionale in materia di appalti pubblici verdi

Agenda 2030 ONU per lo sviluppo sostenibile

1 SCONFIGGERE LA POVERTÀ	2 SCONFIGGERE LA FAME	3 SALUTE E BENESSERE	4 ISTRUZIONE DI QUALITÀ	5 PARITÀ DI GENERE	6 ACQUA PULITA E SERVIZI IGIENICO-SANITARI
7 ENERGIA PULITA E ACCESSIBILE	8 LAVORO DIGNITOSO E CRESCITA ECONOMICA	9 IMPRESE, INNOVAZIONE E INFRASTRUTTURE	10 RIDURRE LE DISUGUAGLIANZE	11 CITTÀ E COMUNITÀ SOSTENIBILI	12 CONSUMO E PRODUZIONE RESPONSABILI
13 LOTTA CONTRO IL CAMBIAMENTO CLIMATICO	14 LA VITA SOTT'ACQUA	15 LA VITA SULLA TERRA	16 PACE, GIUSTIZIA E ISTITUZIONI SOLIDE	17 PARTNERSHIP PER GLI OBIETTIVI	BIETTIVI PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE

Public Procurement



3 SALUTE E BENESSERE	5 UGUAGLIANZA DI GENERE
8 LAVORO DIGNITOSO E CRESCITA ECONOMICA	12 CONSUMO E PRODUZIONE RESPONSABILI
13 LOTTA CONTRO IL CAMBIAMENTO CLIMATICO	14 LA VITA SOTT'ACQUA

ESG: Environment-Social-Governance



Environment

- Cambiamenti climatici
- Efficienza energetica
- Produzione di rifiuti
- Fonti di Inquinamento
- Risorse ambientali



Social

- Diritti umani
- Condizioni di lavoro
- Formazione e sviluppo
- Salute e sicurezza dei lavoratori
- Pari opportunità



Governance

- Politiche aziendali
- Valutazione dei rischi
- Privacy e protezione dei dati

Diventa inderogabile la considerazione degli ESG

Ait / Mondo / Europa

In aumento e più violente le alluvioni in Europa

I fenomeni p **Ait** / Cronaca

LIVE

Maltempo e allagamenti in Toscana, sei morti e due dispersi. Continua l'allerta meteo

Ait L'uragano Milton si abbatte sulla Florida, almeno 10 morti

L'uragano Milton si abbatte sulla Florida, almeno 10 morti

Declassato a categoria 1, con venti fino a 136 km orari. Oltre tre milioni di persone senza corrente

#ForumRisk19

☰ **CNN** Climate Solutions Weather

2024 will be the first year on record to smash a warming limit scientists warned about

R CONTENUTO PER GLI ABBONATI PREMIUM

🗨️ f X 📧 in 🌐 📱

Clima, il grido d'allarme del mare malato

di Rosalba Giugni



storms Milton and Helene prove climate is a national security issue



Percorso **ESTAR**

- Verifica delle competenze interne
- Analisi dei riferimenti normativi
- Analisi della documentazione di gara delle altre centrali di committenza



**CPM nella forma del Market Sounding per la promozione del
Green Public Procurement e dell'approccio ESG
agli appalti pubblici**



Forum Risk Management

obiettivo sanità salute

26-29 NOVEMBRE 2024
AREZZO FIERE E CONGRESSI

19

ESTAR Ente di supporto
tecnico
amministrativo
regionale



Cerca



[Chi siamo](#) ▾ [Concorsi e selezioni](#) ▾ [Fornitori](#) ▾ [Aziende Sanitarie](#) ▾ [Albo Pretorio](#) [PNRR](#) ▾

[Home](#) / [Consultazioni preliminari di Mercato](#) /

CPM nella forma del Market Sounding per la promozione del Green Public Procurement e dell'approccio ESG agli appalti pubblici

CPM nella forma del Market Sounding per la promozione del Green Public Procurement e dell'approccio ESG agli appalti pubblici

Categorie

[Consultazioni preliminari di Mercato](#)

Data:

19 Giugno 2024

#ForumRisk19



www.forumriskmanagement.it

Conoscere la posizione del mercato

Prima fase

- Consultazione Preliminare del Mercato
- Giugno 2024

Seconda fase

- 27 O.E. hanno risposto all'avviso di consultazione di mercato
- Analisi della documentazione pervenuta

Terza fase

- Due giornate di Market Sounding in presenza presso la Sede ESTAR di Pisa.
- Settembre 2024

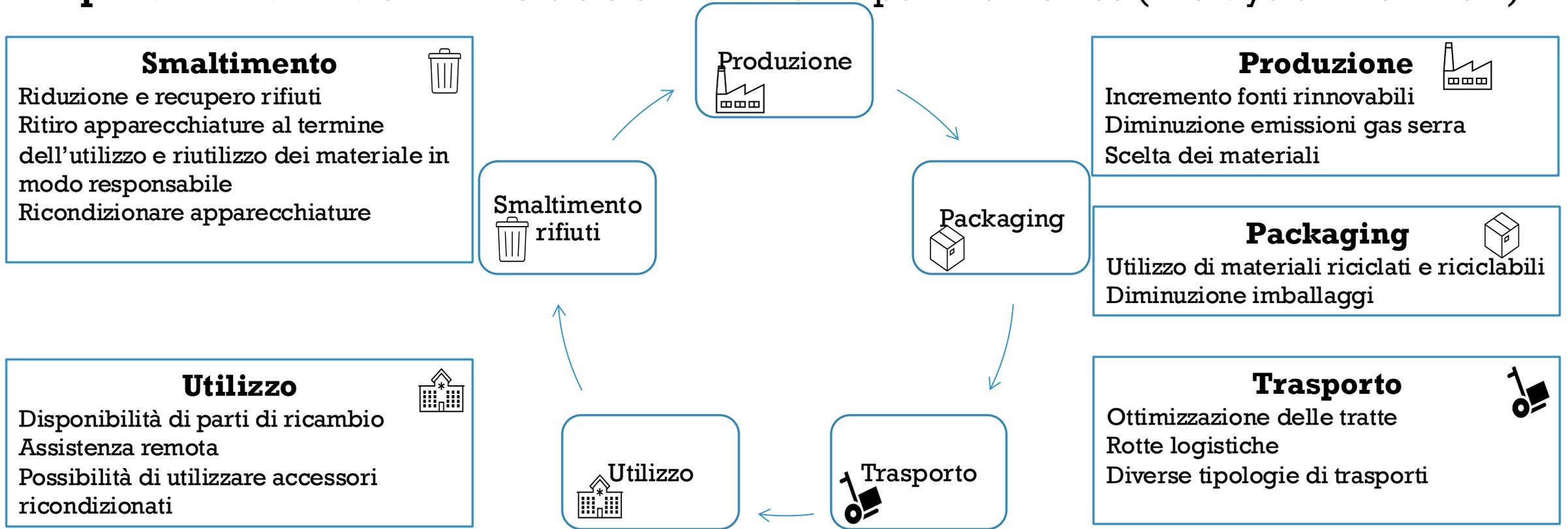
Brainstorming Market Sounding 1

Considerazioni generali

- Nei bandi di gara dei paesi del nord Europa sono già presenti criteri di sostenibilità
- ESG: lavoro di squadra tra il cliente ed il fornitore 
- Multinazionali hanno avviato percorsi interni di ESG su diversi fronti a differenza delle piccole imprese

Brainstorming Market Sounding 2

• **Impatto ambientale** è sull'intero ciclo di vita del dispositivo medico (Life Cycle Assessment)



Brainstorming Market Sounding 3

- Programmi aziendali per la promozione della Diversità e dell’Inclusione
- Ambienti di lavoro sicuri
- Parità di genere
- Piani di formazione aziendali
- Supporto ad associazioni benefiche che operano nel sociale

Criteria di valutazione: suggerimenti

- **Criteria oggettivi e confrontabili**

- Presenza di Certificazioni Ambientali, provenienti da Enti Terzi (ISO 14001 – ISO 45001 – ISO 50001,..) o di score elaborati da Agenzie di valutazione (EcoVadis – ISS ESG)
- Certificazione sulla Parità di genere (UNI PDR125:2022)
- Consumo di energia del prodotto in diverse modalità
- Presenza di materiali riciclati
- Percentuale di rifiuti prodotta
- Sostenibilità imballaggi

**7%-10% dei criteri di
aggiudicazione**

Riflessioni

- **Necessità di formare il personale**
- **Costi generati dalle certificazioni ambientali**
- **Considerazioni: ricondizionamento materiale monouso, orientarsi verso il pluriuso (?)**
- **Possibilità di fornire apparecchiature ricondizionate**

Procedura di gara Sistemi chirurgici robotici

- Procedura di gara indetta nel mese di Maggio 2023
- Criteri ambientali premianti:

7	Ambiente	7.1 Potenza assorbita in esercizio	Sarà valutata positivamente la minor potenza assorbita dall'intero sistema (offerto in gara) in esercizio, espressa in Kwatt.	3		
		7.2 Potenza assorbita in stand-by	Sarà valutata positivamente la minor potenza assorbita dall'intero sistema (offerto in gara) in stand-by, espressa in Kwatt.	3		
		7.3 Strumentario pluriuso (al fine di produrre meno rifiuti)	Sarà valutato positivamente il minor peso di rifiuti generato annualmente in relazione al totale delle procedure chirurgiche di Urologia e Ginecologia. Apprezzamento maggiore al diminuire del peso complessivo. $P_{ai} = P_{max} * (V_{min} / V_{ai})$		3	

Procedura di gara Guanti Medicali DM e DPI

- Procedura di gara suddivisa in 14 Lotti per indicazione di utilizzo (guanti monouso chirurgici, guanti monouso da esame,...)
- Durata contrattuale: 48 mesi
- Valore complessivo: 120 milioni
- Criteri di aggiudicazione
 - Offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo (Lotto n.1, n.2, n.3, n.4, n.5, n.6, n.7, n.10, n.11 e n.12)
 - Minor prezzo (Lotti n.8, n.9, n.13 e n.14)
- Collegio tecnico multidisciplinare

Procedura di gara Guanti Medicali DM e DPI

- Applicazione innovativa del principio della sostenibilità al procurement dei dispositivi medici
- Approccio innovativo basato su nuovi criteri di valutazione (criteri premiali) applicati a tutta la catena di fornitura:
 - **Valorizzazione del basso impatto ambientale**
 - **Riduzione e smaltimento rifiuti**
 - **Certificazione di enti terzi per l'adozione di comportamenti etici**
- O.E. aggiudicatario ha la miglior performance in termini di sostenibilità in 8 lotti su 10
- Monitoraggio della fornitura su segnalazioni delle non conformità



Forum Risk Management

obiettivo sanità salute

26-29 NOVEMBRE 2024
AREZZO FIERE E CONGRESSI

19

GRAZIE PER L'ATTENZIONE



Forum Risk Management

obiettivo sanità salute

26-29 NOVEMBRE 2024
AREZZO FIERE E CONGRESSI

19

REGOLAMENTO UE 2017/745 (MDR)

CAPO II

ARTICOLO 17 - DISPOSITIVI MONOUSO E LORO RICONDIZIONAMENTO

1. Il ricondizionamento e l'ulteriore utilizzo dei dispositivi monouso è autorizzato solo se consentito dal diritto nazionale e solo a norma del presente articolo.

National rules on reprocessing of single-use devices

The following EU and other EEA countries **do not authorise** reprocessing of single-use devices on their territory:

Austria (AT), Bulgaria (BG), Cyprus (CY), Czech Republic (CZ), Denmark (DK), Estonia (EE), Finland (FI), France (FR), Greece (EL), Hungary (HU), Italy (IT), Latvia (LV), [Liechtenstein \(LI\)](#), Lithuania (LT), Malta (MT), [Norway \(NO\)](#), Romania (RO), Slovakia (SK)
(16 EU)

The EU countries listed in Table 1 **authorise** the reprocessing of single-use devices on their territory. The table lists those EU countries and specifies if **other options** from Article 17 of Regulation (EU) 2017/745 are applicable as well as if **restrictions and prohibitions** are defined at the national level for the reprocessing of single-use devices.

Belgium (BE), Croatia (HR), Germany (DE), **Iceland (IS)**, Ireland (IE), Poland (PL), Portugal (PT), The Netherlands (NL), Spain (ES), Sweden (SE)

(9EU)